

纪检法规专刊  
(2019 第二期)

本期要目

要闻摘登……

中共中央印发《中国共产党党组工作条例》

党纪法规……

中共中央办公厅印发《关于解决形式主义突出问题  
为基层减负的通知》

以案警示……

公安部原党委委员、副部长孟宏伟  
严重违纪违法被开除党籍和公职

论 谈……

坚决破除形式主义官僚主义

重在深化落实中央八项规定精神

学习园地……

严把领导干部选拔任用关

## 要闻摘登

### 中共中央印发《中国共产党党组工作条例》

近日，中共中央印发了修订后的《中国共产党党组工作条例》（以下简称《条例》），并发出通知，要求各地区各部门认真遵照执行。

通知指出，2015年6月中共中央印发的《中国共产党党组工作条例（试行）》，对推进党组工作制度化、规范化、程序化发挥了重要作用。党的十九大党章修正案对党组职责作了充实，进一步明确了党组管党治党的政治责任。党中央根据新的形势、任务和要求，对条例予以修订完善。

通知强调，《条例》全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，以党章为根本遵循，充分体现近年来党组工作的理论、实践和制度创新成果，回应党组工作的新情况新问题新要求，实现党组制度的守正创新。

通知要求，各地区各部门要牢固树立政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，严格执行《条例》，确保党组坚决维护习近平总书记核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导，充分发挥把方向、管大局、保落实的重要作用，确保党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。党组开展工作，要以贯彻落实党中央决策部署为前提，提高履职尽责的政治性和有效性，自觉运用法治思维和法治方式，全面落实管党治党政治责任，切实履行领导职责，充分发挥领导作用，不断提高领导水平。各级党委及其组织部门、有关党组（党委）要对照《条例》规定，对党组的设立，该规范的严格规范，该清理的认真清理。中央办公厅要会同中央有关部门抓好《条例》的宣传解读、学习培训和督促检查。各地区各部门在执行《条例》中的重要情况和建议，要及时报告党中央。

《中国共产党党组工作条例》全文如下。

## 第一章 总则

第一条 为了进一步规范和改进党组工作，坚持和加强党的全面领导，提高党的长期执政能力和领导水平，更好发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，根据《中国共产党章程》，制定本条例。

第二条 党组是党在中央和地方国家机关、人民团体、经济组织、文化组织和其他非党组织的领导机关中设立的领导机构，在本单位发挥领导作用，是党对非党组织实施领导的重要组织形式。

第三条 党组工作必须坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚决维护习近平总书记核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导，切实履行领导职责，充分发挥领导作用，不断提高领导水平，确保本单位全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，确保党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。

第四条 党组工作应当遵循以下原则：

（一）坚持旗帜鲜明讲政治，加强党的领导，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚决贯彻落实党的理论和路线方针政策，坚决贯彻落实党中央重大决策部署，在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致；

（二）坚持全面从严治党，担当管党治党主体责任，贯彻新时代党的建设总要求，贯彻新时代党的组织路线，推动全面从严治党向纵深发展；

(三) 坚持民主集中制，确保党组活力和坚强有力，推动形成良好政治局面；

(四) 坚持依据党章党规开展工作，在宪法法律范围内活动；

(五) 坚持正确领导方式，实现党组发挥领导作用与本单位领导班子依法依规履行  
职责相统一。

第五条 党中央和地方各级党委加强对党组工作的领导。党组必须服从批准其设立的党  
组织领导。

党委组织部门负责党组设立审核、日常管理等方面的具体工作，纪检监察机关、党的  
机关工委和其他工作机关根据职责做好相关工作。

## **第二章 设立**

第六条 中央和地方国家机关、人民团体、经济组织、文化组织和其他非党组织的领导  
机关中，有党员领导成员 3 人以上的，经批准可以设立党组。

第七条 下列单位一般应当设立党组：

(一) 县级以上人大常委会、政府、政协、法院、检察院；

(二) 县级以上政府工作部门、派出机关（街道办事处除外）、直属事业单位；

(三) 县级以上工会、妇联等人民团体；

(四) 中管企业；

(五) 县级以上政府设立的有关管委会的工作部门；

(六) 其他有必要设立党组的单位。

第八条 下列单位经党中央批准，可以设立党组：

(一) 全国性的重要文化组织、社会组织；

(二) 其他需要设立党组的单位。

第九条 下列单位一般不设立党组：

(一) 领导机关中的党员领导成员不足 3 人的；

(二) 与党的机关合并设立或者合署办公的；

(三) 由党的机关代管或者管理等并纳入党的机关序列的；

(四) 县级以上政府直属事业单位以外的其他事业单位；

(五) 共青团组织；

(六) 中管企业的下属企业，地方国有企业；

(七) 地方文化组织、社会组织。

第十条 市级以上人大常委会、政府、政协，应当设立机关党组。

县级人大常委会、政府、政协根据工作需要，可以设立机关党组。

人大常委会、政府、政协设立机关党组的，其办公厅（室）不再设立党组。

第十一条 下列单位经批准，可以设立分党组：

（一）国务院有关部门的派出机构；

（二）具有行业、系统管理需要的国务院有关直属事业单位、中央一级有关人民团体的下属单位；

（三）省级以上人大、政协的专门委员会；

（四）市级以上法院、检察院的派出机构。

设立分党组的单位，其下属单位不再设立分党组。

第十二条 党组的设立，应当由党中央或者本级地方党委审批。有关管委会的工作部门设立党组，由本级党委授权管委会党工委审批。党组不得审批设立党组。

分党组的设立，由党组报本级党委组织部门审批。

新成立的有关单位符合设立党组条件的，党中央或者本级地方党委可以根据需要作出设立党组的决定，也可以由需要设立党组的单位或者其上级主管部门党组织提出设立申请，由党中央或者本级地方党委审批。

变更、撤销党组的，由批准其设立的党组织作出决定。

第十三条 国家机关、人民团体党组一般不设立工作机构，确需设立的经批准可以在本单位有关内设机构加挂党组办公室牌子。

第十四条 党组设书记，必要时可以设副书记。

党组书记一般由本单位领导班子主要负责人担任，主要负责人不是中共党员或者由上级领导兼任以及因其他情况不宜担任党组书记的，党组书记、主要负责人可以分设。党组其他成员一般由本单位领导班子成员中的党员干部、派驻本单位的纪检监察组组长担任，必要时也可以由本单位重要职能部门或者下属单位党员主要负责人担任。

国有企业党组书记根据企业内部治理结构形式确定，建立董事会的一般由董事长担任，未建立董事会的一般由总经理担任。党组其他成员一般由进入董事会、监事会、经理层的党员领导人员和纪检监察组组长（派驻本企业的纪检监察组组长）根据工作需要担任。

党组成员一般设 3 至 7 人。副省部级以上单位、中管企业党组成员一般不超过 9 人，个别单位确需增加的，由党中央决定。市县两级政府及县级以上地方政府个别工作部门确需增加的，按程序报请省级党委批准，但总数不得超过 9 人。

第十五条 党组成员除应当具备党章和《党政领导干部选拔任用工作条例》规定的党员领导干部的基本条件外，还应当有 3 年以上党龄，其中厅局级以上单位的党组成员应当有 5 年以上党龄。

党组成员的任免一般由批准设立党组的党组织决定。实行双重领导的单位设立党组的，其党组成员的任免按照干部管理权限执行。分党组成员的任免由上级单位党组决定。企业党组成员的任免，按照干部管理权限执行。

### **第三章 职责**

第十六条 党组发挥把方向、管大局、保落实的领导作用，全面履行领导责任，加强对本单位业务工作和党的建设的领导，推动党的主张和重大决策转化为法律法规、政策政令和社会共识，确保党的理论和路线方针政策的贯彻落实。

第十七条 党组讨论和决定本单位下列重大问题：

- (一) 贯彻落实党中央以及上级党组织决策部署的重大举措；
- (二) 制定拟订法律法规规章和重要规范性文件中的重大事项；
- (三) 业务工作发展战略、重大部署和重大事项；
- (四) 重大改革事项；
- (五) 重要人事任免等事项；
- (六) 重大项目安排；
- (七) 大额资金使用、大额资产处置、预算安排；
- (八) 职能配置、机构设置、人员编制事项；
- (九) 审计、巡视巡察、督查检查、考核奖惩等重大事项；
- (十) 重大思想动态的政治引导；
- (十一) 党的建设方面的重大事项；
- (十二) 其他应当由党组讨论和决定的重大问题。

党组应当紧密结合本单位实际，对前款规定的重大问题进一步明确细化、列出具体清单。

清单内容根据需要动态调整。



第十八条 党组必须坚持党建工作与业务工作同谋划、同部署、同推进、同考核，加强对本单位党的建设的领导，落实新时代党的建设总要求，履行全面从严治党责任，提高党的建设质量。具体包括：

（一）把党的政治建设摆在首位，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，提高政治站位，彰显政治属性，强化政治引领，切实增强政治能力，始终在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致；

（二）强化理论武装，组织学习习近平新时代中国特色社会主义思想，推进“两学一做”学习教育常态化制度化，引导党员、干部坚定理想信念宗旨，自觉加强党性锻炼；

（三）落实意识形态工作责任制，确保业务工作体现意识形态工作要求、维护意识形态安全；

（四）按照党管干部、党管人才原则，加强高素质专业化干部队伍建设，做好人才工作；

（五）加强党的基层组织建设和党员队伍建设，讨论和决定基层党组织设置调整和发展党员、处分党员等重要事项；

（六）加强和改进作风，密切联系群众，严格落实中央八项规定精神，坚决反对“四风”特别是形式主义、官僚主义；

（七）加强党的纪律建设，履行党风廉政建设主体责任，支持纪检监察机关履行监督责任；

(八)推进建章立制，建立健全体现党中央要求、符合本单位特点、比较完备、务实管用的党建工作制度，并抓好落实。

党组领导机关和直属单位党组织的工作，支持配合党的机关工委对本单位党的工作的统一领导，自觉接受党的机关工委对其履行机关党建主体责任的指导督促。

党组书记必须认真履行抓党建第一责任人职责，党组其他成员按照“一岗双责”要求抓好职责范围内党的建设的工作。

第十九条 党组应当加强对本单位统战工作和工会、共青团、妇联等群团工作的领导，重视对党外干部、人才的培养使用，更好团结带领党外干部和群众，凝聚各方面智慧力量，完成党中央以及上级党组织交给的任务。

第二十条 实行双重领导并以上级单位领导为主的单位党组，可以讨论和决定本系统工作规划部署、机构设置、干部队伍建设、党的建设等重要事项。

国有企业党组讨论和决定重大事项时，应当与《中华人民共和国公司法》、《中华人民共和国企业国有资产法》等法律法规相符合，并与公司章程相衔接。重大经营管理事项必须经党组研究讨论后，再由董事会或者经理层作出决定。

第二十一条 党组书记主持党组全面工作，负责召集和主持党组会议，组织党组活动，签发党组文件。

党组副书记和党组其他成员根据党组决定，按照授权负责有关工作，行使相关职权。

党组书记空缺时，上级党组织可以指定党组副书记或者党组其他成员主持党组日常工作。

第二十二条 党组及其成员应当自觉加强自身建设，坚定政治信仰，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，严肃党内政治生活，严守党的纪律规矩，弘扬党的优良传统作风，不断提高领导本领，敢于担当负责，自觉接受监督，在深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想上作表率，在始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致上作表率，在坚决贯彻落实党中央决策部署上作表率。

#### **第四章 组织原则**

第二十三条 党组及其成员必须始终在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，坚决执行党中央决策部署以及上级党组织决定，党组任何工作部署都必须以贯彻党中央精神为前提，坚决维护习近平总书记核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导。

第二十四条 下列党组在履行职责过程中，除必须服从批准其设立的党组织领导外，还应当按照规定接受有关党组的领导或者指导：

（一）人大常委会机关党组、政府机关党组、政协机关党组，分别接受人大常委会党组、政府党组、政协党组的领导；

（二）政府工作部门党组、政府派出机关党组、政府直属事业单位党组，接受政府党组的指导督促；

（三）政府工作部门管理的单位党组，接受部门党组的指导督促；

(四) 实行双重领导的单位党组，接受上级单位党组的领导。

中央组织部负责全国国有企业党建工作的宏观指导，会同国务院国资委党委履行对中管企业党建工作的具体指导职能，国务院国资委党委履行对中管企业党建工作的日常管理职责。

第二十五条 分党组应当接受上级单位党组的领导，上级单位设立机关党组的，还应当接受机关党组的指导。

第二十六条 党组应当按照《中国共产党重大事项请示报告条例》等有关规定，向批准其设立的党组织和其他有关党组织请示报告工作。

县级以上人大常委会党组、政府党组、政协党组、法院党组、检察院党组应当按照规定，向本级党委请示报告工作。

第二十七条 党组对有关重要问题作出决定时，应当根据需要充分征求机关和直属单位党组织以及本单位党员群众的意见，重要情况应当及时进行通报。党组应当按照规定实行党务公开。

第二十八条 党组实行集体领导制度。凡属党组职责范围内的事项，必须执行少数服从多数的原则，由党组成员集体讨论和决定，任何个人或者少数人无权擅自决定。

党组书记应当带头执行民主集中制，不得凌驾于组织之上，不得独断专行。党组其他成员应当对党组讨论和决定的事项积极提出意见和建议。

党组成员必须坚决服从党组集体决定，有不同意见的，在坚决执行的前提下，可以声明保留，也可以向上级党组织反映，但不得在其他场合发表不同意见。

第二十九条 以党组名义发布或者上报的文件、发表的文章，党组成员代表党组的讲话和报告，应当事先经党组集体讨论或者传批审定。党组成员署名发表或者出版同工作有关的文章、著作、言论，应当事先经党组审定或者党组书记批准。

党组成员在调查研究、检查指导工作或者参加其他公务活动时发表的个人意见，应当符合党中央以及上级党组织、党组的有关精神。

## **第五章 决策与执行**

第三十条 党组应当按照集体领导、民主集中、个别酝酿、会议决定的原则作出决策，实行科学决策、民主决策、依法决策。

第三十一条 党组作出重大决策，一般应当经过调查研究、征求意见、充分酝酿等程序，按照规则由集体讨论和决定。

党组讨论和决定人事任免事项，应当严格按照《党政领导干部选拔任用工作条例》等有关规定执行。

党组讨论和决定基层党组织设置调整和发展党员、处分党员重要事项，应当严格按照党章党规和党中央有关规定执行。

第三十二条 党组决策一般采用党组会议形式。党组会议一般每月召开 1 次，遇有重要情况可以随时召开。

党组会议议题由党组书记提出，或者由党组其他成员提出建议、党组书记综合考虑后确定。会议议题应当提前书面通知党组成员。

第三十三条 党组会议应当有半数以上党组成员到会方可召开，讨论和决定干部任免、处分党员事项必须有三分之二以上党组成员到会。党组成员因故不能参加会议的应当在会前请假，其意见可以用书面形式表达。党组会议议题涉及本人或者其亲属以及存在其他需要回避情形的，有关党组成员应当回避。

根据工作需要，召开党组会议可以请不是党组成员的本单位领导班子成员列席。会议召集人可以根据议题指定有关人员列席会议。批准其设立的党组织等可以派员列席党组会议。

第三十四条 党组会议议题提交表决前，应当进行充分讨论。

表决可以采用口头、举手、无记名投票或者记名投票等方式进行，赞成票超过应到会党组成员半数为通过。未到会党组成员的书面意见不得计入票数。表决实行会议主持人末位表态制。会议研究决定多个事项的，应当逐项进行表决。

党组会议由专门人员如实记录，决定事项应当编发会议纪要，并按照规定存档备查。

第三十五条 党组决策一经作出，应当坚决执行。党组应当督促推动本单位领导班子依法依章程及时全面落实党组决策。党组成员应当在职责范围内认真抓好党组决策贯彻落实。

党组应当建立有效的督查、评估和反馈机制，确保党组决策落实。

## **第六章 党组性质党委**

第三十六条 党组性质党委，是指党在对下属单位实行集中统一领导的国家工作部门和有关单位的领导机关中设立的领导机构，在本单位、本系统发挥领导作用。

党组性质党委，由上级党组织直接批准设立，不同于由选举产生的地方党委和基层党委。

第三十七条 下列国家工作部门和单位经批准，可以设立党组性质党委：

- （一）对下属单位实行集中统一领导的国家工作部门；
- （二）根据中央授权对有关单位实行集中统一领导的国家工作部门；
- （三）政治要求高、工作性质特殊、系统规模大的国家工作部门；
- （四）对下级单位实行垂直管理的国家工作部门；
- （五）金融监管机构；
- （六）中管金融企业。

地方国家机关设立党组性质党委，一般应当同中央国家机关对应。

第三十八条 党组性质党委的设立、变更和撤销，一般应当由党中央或者本级地方党委审批。

对下属单位实行集中统一领导的国家工作部门和单位党组性质党委，根据党中央授权可以负责审批下属单位党组性质党委的设立、变更和撤销。

党组性质党委根据需要并按照规定权限和程序审批后，可以设立工作机构。

第三十九条 党组性质党委除履行本条例第三章规定的党组相关职责外，还领导或者指导本系统党组织的工作，讨论和决定下属单位工作规划部署、机构设置、干部队伍建设、党的建设等重要事项。

## **第七章 监督与追责**

第四十条 建立党组（党委）书记述责述廉制度。批准设立党组（党委）的党组织根据需要可以听取党组（党委）书记报告履职情况，加强对权力运行的监督制约。

建立党组（党委）及其成员履职考核制度，一般由批准设立党组（党委）的党组织负责考核，纪检监察机关、党的有关工作机关、党的机关工委参与。

实行双重领导且以上级单位领导为主的单位党组（党委）及其成员，可以由上级单位党组（党委）会同地方党委组织开展考核。具体考核工作按照党中央有关规定执行。

实行垂直管理单位的党组性质党委及其成员，由上级单位党组性质党委组织开展考核，如有需要，可以按照规定征求地方党委意见。

党组（党委）及其成员执行本条例情况，应当自觉接受纪检监察机关、本单位基层党组织和党员群众的监督，纳入巡视巡察范围和党员民主评议内容。

第四十一条 党组（党委）及其成员、有关党组织及其工作人员应当严格按照本条例履行职责。违反本条例的，根据情节轻重，给予批评教育、责令作出检查、诫勉、通报批评或者调离岗位、责令辞职、免职、降职等处理，或者依规依纪依法给予处分；涉嫌犯罪的，依法追究刑事责任。



对发生集体违反本条例行为的，或者在其他党组（党委）成员出现严重违反本条例行为上存在重大过失的，还应当追究党组（党委）书记的相关责任。

党组（党委）重大决策失误的，对参与决策的党组（党委）成员实行终身责任追究。

党组（党委）成员在讨论和决定有关事项时，对重大失误决策明确持不赞成态度或者保留意见的，应当免除或者减轻责任。

## **第八章 附则**

第四十二条 党组性质党委、机关党组、分党组的设立和运行等，除本条例有专门规定外，适用党组有关规定。

第四十三条 党组（党委）应当根据本条例，结合实际制定和完善工作规则。

第四十四条 本条例由中央组织部会同中央办公厅解释。

第四十五条 本条例自 2019 年 4 月 6 日起施行。2015 年 6 月 11 日中共中央印发的《中国共产党党组工作条例（试行）》同时废止。其他有关党组（党委）规定，凡与本条例不一致的，按照本条例执行。

## **党纪法规**

### **中共中央办公厅印发《关于解决形式主义突出问题为基层减负的通知》**

近日，中共中央办公厅印发了《关于解决形式主义突出问题为基层减负的通知》。全文如下：

党的十八大以来，习近平总书记就加强党的作风建设，力戒形式主义、官僚主义作出了一系列重要指示。近期，习近平总书记专门作出重要批示，强调2019年要解决一些困扰基层的形式主义问题，切实为基层减负。为贯彻落实习近平总书记重要指示批示精神，更好为基层干部松绑减负，激励广大干部担当作为、不懈奋斗，经中央领导同志同意，决定将2019年作为“基层减负年”，现就有关工作要求通知如下。

## **一、以党的政治建设为统领加强思想教育，着力解决党性不纯、政绩观错位的问题**

坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑，在深化消化转化上下功夫，把理论学习的成效体现到增强党性修养、提高工作能力、改进工作作风、推动党的事业发展上。将力戒形式主义、官僚主义作为全党开展的“不忘初心、牢记使命”主题教育重要内容，教育引导党员干部牢记党的宗旨，坚持实事求是的思想路线，树立正确政绩观，把对上负责与对下负责统一起来。从领导机关首先是中央和国家机关做起，开展作风建设专项整治行动，发扬斗争精神，对困扰基层的形式主义问题进行大排查，着重从思想观念、工作作风和领导方法上找根源、抓整改。严明政治纪律和政治规矩，认真汲取秦岭北麓西安境内违建别墅问题的深刻教训，坚决防止和纠正落实党中央决策部署不用心、不务实、不尽力，口号喊得震天响、行动起来轻飘飘的问题，真正把树牢“四个意识”、做到“两个维护”的要求落到实处。

## **二、严格控制层层发文、层层开会，着力解决文山会海反弹回潮的问题**

认真贯彻落实中央八项规定及其实施细则精神，从中央层面做起，层层大幅度精简文件和会议，确保发给县级以下的文件、召开的会议减少 30%—50%。发扬“短实新”文风，坚决压缩篇幅，防止穿靴戴帽、冗长空洞，中央印发的政策性文件原则上不超过 10 页，地方和部门也要按此从严掌握。地方各级、基层单位贯彻落实中央和上级文件，可结合实际制定务实管用的举措，除有明确规定外，不再制定贯彻落实意见和实施细则。科学确定中央文件密级和印发范围，能公开的公开。少开会、开短会，开管用的会。上级会议原则上只开到下一级，经批准直接开到县级的会议，不再层层开会。严禁随意拔高会议规格、扩大会议规模，未经批准不得要求党委和政府主要负责同志以及部门一把手参会，减少陪会。提倡合并开会、套开会议，多采用电视电话、网络视频会议等形式。提高会议实效，不搞照本宣科，不搞泛泛表态，不刻意搞传达不过夜，坚决防止同一事项议而不决、反复开会。进一步改革会议公文制度，选择一些地方和单位开展治理文山会海工作试点。

### **三、加强计划管理和监督实施，着力解决督查检查考核过多过频、过度留痕的问题**

抓好《中共中央办公厅关于统筹规范督查检查考核工作的通知》贯彻落实，严格控制总量，实行年度计划和审批报备制度，中央和国家机关有关部门原则上每年搞 1 次综合性督查检查考核，对县乡村和厂矿企业学校的督查检查考核事项减少 50% 以上的目标要确保执行到位。强化结果导向，考核评价一个地方和单位的工作，关键看有没有解决实际问题、群众的评价怎么样。坚决纠正机械式做法，不得随意要求基层填表

报数、层层报材料，不得简单将有没有领导批示、开会发文、台账记录、工作笔记等作为工作是否落实的标准，不得以微信工作群、政务 APP 上传工作场景截图或录制视频来代替对实际工作评价。严格控制“一票否决”事项，不能动辄签“责任状”，变相向地方和基层推卸责任。对涉及城市评选评比表彰的各类创建活动进行集中清理，该撤销的撤销，该合并的合并。对巡视巡察、环保督察、脱贫攻坚督查考核、政府大督查、党建考核等，牵头部门也要倾听基层意见进行完善，提出优化改进措施。调查研究、执法检查等要轻车简从、务求实效，不干扰基层正常工作。

#### **四、完善问责制度和激励关怀机制，着力解决干部不敢担当作为的问题**

坚持严管和厚爱结合，实事求是、依规依纪依法严肃问责、规范问责、精准问责、慎重问责，真正起到问责一个、警醒一片的效果。修订《中国共产党问责条例》。有效解决问责不力和问责泛化简单化等问题。正确对待被问责的干部，对影响期满、表现好的干部，符合有关条件的，该使用的要使用。制定纪检监察机关处理检举控告工作规则，保障党员权利，及时为干部澄清正名，严肃查处诬告陷害行为。改进谈话和函询工作方法，有效减轻干部不必要的心理负担。把“三个区分开来”的要求具体化，正确把握干部在工作中出现失误错误的性质和影响，切实保护干部干事创业的积极性，为担当者担当，为负责者负责。对基层干部特别是困难艰苦地区和奋战在脱贫攻坚第一线的干部，给予更多理解和支持，在政策、待遇等方面给予倾斜。

#### **五、加强组织领导，为解决困扰基层的形式主义问题提供坚强保障**

在党中央集中统一领导下，建立中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制，由中央办公厅牵头，中央纪委国家监委机关、中央组织部、中央宣传部、中央改革办、中央和国家机关工委、全国人大常委会办公厅、国务院办公厅、全国政协办公厅等参加，负责统筹协调推进落实工作。各地区各部门党委（党组）要切实履行主体责任，一把手负总责，党委办公厅（室）负责协调推进落实，把力戒形式主义、官僚主义作为重要任务，拿出有效管用的整治措施。加强政治巡视和政治督查，加大舆论监督力度，对形式主义、官僚主义典型问题点名道姓通报曝光，对干实事、作风好的先进典型及时总结推广，为广大党员干部作示范、树标杆。

## 以案警示

### 公安部原党委委员、副部长孟宏伟 严重违纪违法被开除党籍和公职

日前，经中共中央批准，国家监委对公安部原党委委员、副部长孟宏伟严重违法问题进行了监察调查，调查期间发现孟宏伟存在严重违纪问题，中央纪委进行了纪律审查。

经查，孟宏伟毫无党性原则，毫无组织观念，不按规定报告个人有关事项，对抗组织，拒不执行党中央决定；特权思想极其严重，公权私用，滥权妄为，肆意挥霍国家资财满足家庭奢靡生活；家风败坏，利用职务影响为其妻谋取职务，纵容其妻利用其职权搞特殊、谋私利；权力观扭曲，利用职务上的便利或职权、地位形成的便利条件，为他人在职务晋升、岗位调整、企业经营等方面谋取利益，非法收受他人巨额财物。

孟宏伟严重违反党的政治纪律和政治规矩、中央八项规定精神、组织纪律、廉洁纪律、工作纪律、生活纪律，构成职务违法并涉嫌受贿犯罪，且在党的十八大后不知敬畏、不收敛、不收手，严重玷污党的形象，严重损害国家利益，造成恶劣影响，应予严肃处理。依据《中国共产党纪律处分条例》《中华人民共和国监察法》等有关规定，经中央纪委常委会会议研究并报中共中央批准，决定给予孟宏伟开除党籍处分；国家监委给予其开除公职处分；收缴其违纪违法所得；将其涉嫌犯罪问题移送检察机关依法审查起诉，所涉财物随案移送。

## 论谈

### 坚决破除形式主义官僚主义

#### 重在深化落实中央八项规定精神

习近平总书记在十九届中央纪委三次全会上强调，要把力戒形式主义、官僚主义作为重要任务，从讲政治的高度来审视，从思想和利益根源上来破解。力戒形式主义、官僚主义，重在深化落实中央八项规定精神，把整治形式主义、官僚主义突出问题作为正风肃纪的重要任务、长期任务，摆在更加突出位置，持之以恒打赢这场持久战、攻坚战。

中央八项规定是长期有效的铁规矩、硬杠杠。落实中央八项规定精神、坚决反对“四风”，力戒形式主义、官僚主义是题中应有之义。党的十八大以来，人民群众深恶痛绝的享乐主义和奢靡之风已得到明显遏制，我们仍需坚定保持整治力度。现在，整治形式主义、官僚主义成为人民群众的迫切要求，需要我们从严明政治纪律和政治规矩的高度，进一步在巩固拓展落实中央八项规定精神成果上下功夫。形式主义、官僚主义的主要表现就是不作为、不负责、不担当，从根子上背离了党性、

丢掉了宗旨，严重破坏党群关系，危及党的执政基础。以形式主义、官僚主义方式对待党中央决策部署，把同党中央保持一致仅仅当作口号，实质上是背弃党中央的权威和集中统一领导，严重阻碍党的路线方针政策和党中央重大决策部署落实，最终将对党和国家事业造成重大损害。形式主义、官僚主义不是简单的作风问题，而是严肃的政治问题，必须通过加强党的政治建设来加以解决，把密切党同人民群众的血肉联系作为着力点，深入推进落实中央八项规定精神。

形式主义、官僚主义是党和国家事业发展的大敌，是人民追求美好生活的大敌。当前，我们正处在决胜全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标的关键时期。面对艰巨繁重的改革发展任务，面对人民群众对美好生活的向往，广大党员干部必须更加锐意进取、奋发有为，把精力和心思用在稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险上，用在破难题、克难关、着力解决人民群众最关心最直接最现实的利益问题上，用在赢得民心民意、汇集民智民力、同心共筑中国梦的强大力量上。一切不思进取、庸政怠政、明哲保身、得过且过的思想和行为都是同人民群众期盼、同新时代新要求格格不入的。实现中华民族伟大复兴的中国梦，绝不是轻轻松松、敲锣打鼓就能实现的，实干方能兴邦，实干方能强国，实干方能富民。越是任务艰巨繁重，越要全党上下团结一心、砥砺前行，越要保证全党集中统一、令行禁止，步调一致实现新时代党的历史使命。

破除形式主义、官僚主义，必须坚持不懈落实中央八项规定精神，深入纠正“四风”。形式主义背后是功利主义、实用主义作祟，政绩观

错位、责任心缺失，官僚主义背后是官本位思想，权力观扭曲，思想上都是懒政怠政、不愿担当，必须从思想和利益根源上加以破解。一方面，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑，以自我革命精神进行思想洗礼，坚定理想信念、补足精神之钙，修好共产党人“心学”，坚持以人民为中心，把人民群众对美好生活的向往作为共产党人矢志不渝的追求。另一方面，要强化问题导向，从坚持政治原则、严明政治纪律的高度紧盯突出问题，持之以恒深化落实中央八项规定精神，从政治上审视，从政治上破解，坚决纠正上有政策、下有对策，有令不行、有禁不止行为。特别要紧盯对党中央重大决策部署不敬畏、不在乎、喊口号、装样子的错误表现，严肃查处空泛表态、应景造势、敷衍塞责、出工不出力等突出问题，推动党中央重大决策部署落地见效。

今年是新中国成立 70 周年、决胜全面建成小康社会关键之年，抓好党中央重大决策部署落实意义重大。推进工作落实，必须紧扣落实中央八项规定精神这个主题，持续深化整治形式主义、官僚主义，一体推进纠正“四风”，不断把作风建设引向深入。各级党委要牢牢扛起主体责任，对本单位本地区的形式主义、官僚主义突出问题进行全面排查整治，因地制宜，有的放矢，拿出具体有效措施，实打实地解决问题。纪检监察机关要从自身做起，把自己摆进去，把职责摆进去，把工作摆进去，在反对形式主义、官僚主义上作表率，用好的作风深化专项整治，推动集中整治工作取得扎扎实实成效。（中国纪检监察报评论员 聂新鑫）



## 学习园地

### 严把领导干部选拔任用关

新修订的《党政领导干部选拔任用工作条例》颁布，引发热议。人们感到，《干部任用条例》以全面从严治党为遵循，与党风廉政建设任务相衔接，亮点颇多，令人印象深刻。

党的十八大以来，在正风反腐强大攻势下，一批贪腐官员受到应有惩处。人们也不禁要问：为什么一段时间连续出现干部带病上岗、带病提拔、边腐边提？问题持续、反复出现，说明选人用人出了状况。有百密而无一疏，是不可能的；但是屡屡失误，一误再误，甚至错得离谱，就不能不深思之。

从某种意义上说，这次修订，既是对这些年党风廉政建设实践经验的总结，同时更汲取反腐败斗争中所反映出的深刻教训。修订本身，就是贯彻全面从严治党要求，坚持问题导向，严把领导干部选拔任用关的重要制度建设。

比如，新修订的《干部任用条例》旗帜鲜明提出，“选拔任用党政领导干部，必须把政治标准放在首位”。这也正是长期以来很多同志的呼吁与共识。人们看到，有的地方、有的领导虽然把讲政治挂在嘴边，但并不当真、更不走心，不过是说说而已。事实上，干部蜕化变质的原因虽然很多，根本一条还是政治不过关。

走正路，还是走邪路，绝非一念之差，亦无侥幸之理。民谚说，“起心动念，皆成因果”，就是这个道理。没有坚定政治信念，不明白“公仆”含义，不认同理想信念宗旨，一旦当了官，追名逐利就成为必然。不讲政治纪律和政治规矩，自以为深谙“官场真经”，文过饰非、欺上瞒下、狐假虎威、结党营私，这样的人能量越大，为害越大，当然也跌得越惨。从这个意义上说，把政治忠诚可靠放在首位，看关键时刻立场稳不稳，看考验面前定力有没有，看一言一行品格高不高，当可以大大提高识别准度。

又如，“大力选拔敢于负责、勇于担当、善于作为、实绩突出的干部”，让人耳目一新。不必讳言，所谓“领导”都是有挑战与风险的岗位。干得好，理

所应当；干不好，就要被追究责任，个中道理必须想清楚、弄明白。干部干部，干字当头、干事而已，所以不敢于负责、不勇于担当、不善于作为、拿不出实绩，一切皆无从谈起。负责是职守，担当看觉悟，善于是能力，实绩是结果。这四个词应该联系起来、完整理解，既要有勇于的胆量，敢于的魄力，又要有善于的艺术，拿出令人信服的成绩。可以说，这四项标准对于纠正“多干多错、少干少错、不干不错”的消极观念，有极强的现实针对性。

再如，新修订的《干部任用条例》把这些年来行之有效的“凡提四必”“双签字”“八个不提交”等写入文件，意味着经验升华为制度，而制度笼子扎得更细密、更紧致。

人们多有这样的体会，有些干部蜕化变质不是一天两天，有些官员贪腐问题甚至成为街谈巷议，但为什么还是有人为其“说项”“背书”“站台”，使某些“问题干部”一次又一次得到提拔？说到底，制度笼子存在漏洞，执行不严不细不深不实，“选人看背景，用人看靠山”等潜规则从中作祟。

减少领导干部选任失误，关乎党的形象、肌体健康、用人导向、社会风气，不能含含糊糊、随随便便。在原则问题上，“不”就是“不”，不预留自由裁量的“后门”，不给出主观变通的空间，不允许下有对策的解释……而这正是新修订的《干部任用条例》的一大特色。

习近平总书记说，好干部是选出来的，更是管出来的。实践证明，激励和惩治是党风廉政建设两个方面。用了一个人品高尚、能力较强、政绩突出的好干部，对党员干部是无声示范，而把那些损害国家和人民利益的贪官污吏绳之以法，则会净化出一片蓝天白云、朗朗乾坤，带来的是良好政治生态和社会风气。从这个意义上说，有力削减存量、有效遏制增量，逐步实现不敢腐、不能腐、不想腐目标，需要综合施治，将全面从严治党要求从选任到监督的各项政策、各个环节中体现出来，并不折不扣地贯彻落实好。（米博华）